

Poznań, dnia 26 października 2020 r.

STANOWISKO

w sprawie ograniczeń prowadzenia działalności szkoleniowej i edukacyjnej związanych z pandemią COVID-19.

PODSTAWY PRAWNE:

1. ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW z dnia 9 października 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. z dnia 9.10.2020 r., poz. 1758) – dalej ROZPORZĄDZENIE 1758
2. ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW z dnia 16 października 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. z dnia 16.10.2020 r., poz. 1829) – dalej ROZPORZĄDZENIE 1829
3. ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW z dnia 23 października 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. z dnia 23.10.2020 r., poz. 1871) – dalej ROZPORZĄDZENIE 1871
4. USTAWA z dnia 24 lipca 2015 r. Prawo o zgromadzeniach (Dz.U. 2015, poz. 1485) – dalej USTAWA.

W związku z pojawiającymi się interpretacjami ww. aktów prawnych w kontekście prowadzenia działalności szkoleniowej oraz realizacji kursów zawodowych (dalej: działalność szkoleniowa) przedstawiamy nasze stanowisko w zakresie prowadzenia tejże działalności. W naszej opinii, w oparciu o stan prawny na dzień dzisiejszy, tj. 26.10.2020 r.:

1. **Możliwe jest prowadzenie szkoleń zamkniętych (tj. skierowanych do osób zatrudnionych u jednego pracodawcy) bez ograniczeń w zakresie liczby uczestników, przy zachowaniu norm sanitarnych (dystans społeczny, maseczki, dezynfekcja)**
2. **Niejednoznaczna jest kwestia prowadzenia szkoleń otwartych, niezależnie od zachowania norm sanitarnych.**

Podstawą do powyższych konkluzji jest analiza stanu prawnego, która prezentuje się następująco:

1. Obecnie obowiązującym aktem prawnym jest Rozporządzenie 1758, które było w kolejnych tygodniach nowelizowane w zakresach mogących dotyczyć prowadzenia działalności szkoleniowej rozporządzeniami 1829 i 1871. Przy czym część zapisów nowelizacji wynikających z rozporządzenia 1829 została zniesiona rozporządzeniem 1871.
2. W kontekście rozporządzenia 1758 i kolejnych podnosi się w kontekście działalności szkoleniowej, szeroko komentowane medialnie, ograniczenie możliwości organizowania zgromadzeń w grupach liczących więcej niż 5 osób. W rzeczywistości ten zapis w żaden sposób nie odnosi się do działalności szkoleniowej. Ograniczenie liczby osób uczestniczących w zgromadzeniach znajduje się w § 28 ust. 1 rozporządzenia 1758 i jego kolejnych nowelizacjach aż do rozporządzenia 1871, które ograniczyło tę liczbę do 5 osób (pierwotnie w rozporządzeniu 1758 liczba ta wynosiła 150 osób). Jednakże ograniczenie to dotyczy wyłącznie zgromadzeń w rozumieniu art. 3 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. – Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. z 2019 r. poz. 631), z wyłączeniem zgromadzeń organizowanych na podstawie zawiadomienia, o którym mowa w art. 7 ust. 1, art. 22 ust. 1 albo decyzji, o której mowa w art. 26b ust. 1 tej ustawy. Zawarte w ustawie zapisy nie odnoszą się w żaden sposób do działalności szkoleniowej.

3. Właściwym zapisem rozporządzenia 1758, które należy analizować w kontekście prowadzenia działalności szkoleniowej jest § 28 ust. 9, pkt. 1, który ewoluował na przestrzeni kolejnych nowelizacji i jego brzmienie zmieniało się następująco:
 - a. Rozporządzenie 1758 ograniczyło maksymalną liczbę uczestników imprez, spotkań i zebrań do 50 osób w obszarze czerwonym i 100 osób w obszarze żółtym
 - b. Rozporządzenie 1829 ograniczyło te liczby do odpowiednio 10 i 20 osób.Natomiast aktualna nowelizacja, tj. rozporządzenie 1871 nadało § 28 ust. 9 pkt. 1 następujące brzmienie: *Do odwołania zakazuje się organizowania innych niż określone w ust. 1 zgromadzeń, w tym imprez, spotkań i zebrań niezależnie od ich rodzaju, z wyłączeniem:*
 - 1) *spotkań lub zebrań służbowych i zawodowych;*
 - 2) *imprez i spotkań do 20 osób, które odbywają się w lokalu lub budynku wskazanym jako adres miejsca zamieszkania lub pobytu osoby, która organizuje imprezę lub spotkanie.*
4. Powyższe oznacza, że dla wydarzeń, które można sklasyfikować jako *spotkania lub zebrania służbowe i zawodowe* nie przewidziano ograniczeń w odniesieniu do liczby uczestników, natomiast ograniczenie liczebności do 20, o którym mowa powyżej dotyczy spotkań prywatnych o charakterze rodzinnym lub w gronie znajomych.
5. Ponadto analizie należy poddać § 29 i 30 rozporządzenia 1758 i jego nowelizacji, które wskazują na konkretne rodzaje działalności gospodarczej, których prowadzenie jest zakazane lub w inny sposób zakazane. Zapisy te zawierają kody PKD, które nie odpowiadają działalności szkoleniowej.
6. W konsekwencji analizując ww. akty prawne można dojść do następujących konkluzji:
 - a. Możliwe jest prowadzenie działalności szkoleniowej dla grup zamkniętych, ponieważ uzasadniona jest interpretacja ich w kontekście pojęcia *spotkania lub zebrania służbowego i zawodowego*;
 - b. Dyskusyjna jest kwestia dotycząca działalności szkoleniowej dla grup otwartych, natomiast w przypadku ujęcia, iż tego rodzaju szkolenia mają charakter *spotkania lub zebrania służbowego i zawodowego*, ponieważ służą celom zawodowym (np. uzyskaniu kompetencji albo kwalifikacji), to także mogą się one odbywać bez ograniczeń w odniesieniu do liczby uczestników;
 - c. Konkluzją zgoła odmienną jest uznanie, iż działalność szkoleniowa (jej poddawana analizie forma) nie daje się zakwalifikować jako *spotkanie lub zebranie służbowe i zawodowe*, wówczas konsekwencją jest uznanie braku możliwości jej stacjonarnej realizacji, niezależnie od liczby uczestników.